

# **COMUNE DI PIGNATARO INTERAMNA PROVINCIA DI FROSINONE**

Nr. 285 del 17 giugno 2013 del Registro delle Pubblicazioni.

## **COPIA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE**

### **Nr. 66 del 13 Giugno 2013**

**OGGETTO: Riscossione coattiva crediti patrimoniali e tributi comunali.  
Gestione diretta. Atto di indirizzo,**

Il giorno Tredici del mese di Giugno 2013, alle ore 12,05 e seguenti, nella Casa Comunale, appositamente convocata, si è riunita la Giunta Comunale e sono rispettivamente presenti ed assenti i Signori:

				<i>PRESENTI</i>	<i>ASSENTI</i>
1)	<i>Benedetto Mario</i>	<i>EVANGELISTA</i>	<i>Sindaco</i>	<i>si</i>	
2)	<i>Rita</i>	<i>DI GIORGIO</i>	<i>Assessore</i>	<i>si</i>	
3)	<i>Mauro</i>	<i>DE SANTIS</i>	<i>"</i>	<i>si</i>	
4)	<i>Enrico</i>	<i>TISEO</i>	<i>"</i>	<i>si</i>	

*Presiede il Sindaco dott. Benedetto Mario Evangelista.*

*Verbalizza il ViceSegretario dell'Ente, dott. Francesco Neri, con le funzioni previste dall'art. 97, comma 4, lett. a), del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.*

*Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sindaco dichiara aperta la seduta ed invita a procedere alla discussione sull'argomento in oggetto, dando atto che sulla presente deliberazione è stato espresso, dai Responsabili dei servizi interessati, il parere prescritto dall'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, parere inserito nella deliberazione stessa.*

## LA GIUNTA COMUNALE

### - Premesso che:

- che per quanto riguarda il recupero crediti ci si è avvalsi, fino ad oggi, del concessionario nazionale della riscossione risultato assegnatario ai sensi del D. Lgs. n. 13/04/1999, n. 112;
  - dal **30 giugno 2013**, in virtù del combinato disposto dell'art. 7, comma 2, lettera gg-ter), del D.L. n. 70 del 13/05/2011, convertito, con modificazioni, con legge n. 106 del 12/07/2011, dell'art. 3, commi 24, 25 e 25-bis, del D.L. n. 203 del 30/09/2005, convertito, con modificazioni, con legge n. 248 del 02/12/2005, e dell'art. 9, comma 4, del D.L. 10/10/2012, n. 174, convertito, con modificazioni, con legge n. 213 del 07/12/2012, nonché dell'art. 14-bis, della legge n. 214 del 22/12/2011, di conversione del D.L. n. 201 del 06/12/2011, termineranno tutti i rapporti in essere con Equitalia, attuale concessionario della riscossione e quindi gli Enti sono legittimati a procedere direttamente all'esercizio dell'attività di riscossione coattiva delle proprie entrate e che in tal caso l'unico strumento giuridico utilizzabile è quello dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. n. 639/1910, anche avvalendosi degli strumenti di cui al Titolo II<sup>^</sup>, del D.P.R. n. 602/1973 (nota Equitalia, Divisione Riscossione, prot. n. 2013/4890 del 03 maggio 2013, acclarata al protocollo dell'Ente al n. 3352 del 15 maggio 2013); tale scadenza ha, ovviamente, un impatto significativo, imponendo ai Comuni un attenta valutazione sugli aspetti organizzativi, sulle diverse scelte che possono essere fatte e sui risultati che si possono ottenere in rapporto alle risorse disponibili ed al contesto in cui si opera. Vale la pena di sottolineare che per le attività in questione non c'è alcun obbligo di affidamento all'esterno, scelta che può derivare unicamente dall'esercizio dell'autonoma potestà comunale in materia di regolamentazione delle entrate locali.
- Lo scadere naturale dell'incarico di Equitalia, costituisce per i Comuni una straordinaria opportunità per il raggiungimento dell'obiettivo, da tempo perseguito, di aggregazione dei servizi in materia tributaria.

Recependo tali indicazioni questo Ente, prima della scadenza dell'incarico di Equitalia ritiene opportuno procedere **all'attivazione sperimentale della riscossione coattiva in forma diretta** dei crediti patrimoniali e dei tributi, mediante la procedura dell'ingiunzione di pagamento.

Gestire e riscuotere in proprio le entrate tributarie e non dell'Ente, in ottemperanza all'art. 52 del citato D. Lgs. n. 446/1997, consentirà al Comune di scegliere, per ciascun tributo, la forma di gestione e di riscossione più idonea per realizzare l'interesse pubblico che meglio risponde ai criteri di efficienza, economicità, funzionalità, regolarità, imparzialità e buon andamento dell'azione della Pubblica Amministrazione; la riscossione diretta, inoltre, risponde all'obiettivo di dare completa applicazione a quella semplificazione degli adempimenti tributari voluta dalla più recente legislazione in materia in modo che, oltre a risparmiare sui costi sostenuti dal Comune, sarà possibile tra l'altro migliorare la qualità del servizio di riscossione offerto ai contribuenti;

- che i Comuni che si avvalevano e si avvalgono tuttora dei servizi offerti dal Concessionario di Riscossione Nazionale, dispongono di procedure e sistemi, anche informatici, strutturati in funzione della formazione dei "ruoli" esattoriali e non dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. n. 639/1910;

- che emerge quindi l'esigenza di valutare la redditività e l'efficienza di un servizio di riscossione diretta a mezzo ingiunzione di pagamento secondo R.D. n. 639/1910 anche avvalendosi di un valido supporto tecnico-operativo, nonché informatico;

- che il Comune si farà carico, in relazione al servizio di supporto alla riscossione coattiva offerto dall'affidatario del servizio, di nominare il funzionario della riscossione che interagirà con l'Ente e svolgerà le attività strumentalmente necessarie alle notifiche e alla gestione delle procedure coattive verso i contribuenti così come previsto dalla legge.

- **Considerato** che l'esigenza di ricorrere ad una gestione diretta del servizio di recupero crediti è sentita per:

- necessità di arrivare a definire in tempi "certi" e "rapidi" l'attuazione dell'azione di recupero anche in presenza di una mobilità più accentuata, rispetto al passato, dei soggetti debitori;

- avere visibilità costante e continua del suo percorso;  
- garantire, al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi del patto di stabilità interno, i necessari flussi di cassa ed il rispetto e la veridicità delle previsioni di competenza;

- **Considerato altresì** che, volendo operare nella riscossione diretta dei propri crediti patrimoniali, fiscali, ed (eventualmente) amministrativi, è necessario avvalersi di competenze legali e procedurali che normalmente non sono presenti in enti delle nostre dimensioni;

- **Tenuto conto che**, nell'ambito del piano di sviluppo dei servizi alle Amministrazioni locali, Poste Italiane s.p.a. ha predisposto, per le Amministrazioni locali che, ai sensi del D. Lgs. n. 446/1997, hanno regolamentato di gestire in proprio le entrate comunali, un sistema integrato efficiente e conveniente per l'incasso delle proprie entrate e per agevolare i cittadini nei pagamenti;

- **Valutata** la proposta tecnica dell'11 giugno 2013, prot. n. 3967 presentata dalla Società Poste Tributi (del Gruppo Poste Italiane s.p.a.), acquisita in data 12 giugno 2013 al prot. n. 4809 dell'Ente, circa la disponibilità a fornire un servizio di riscossione coattiva a mezzo di ingiunzione fiscale e ritenuta la stessa pienamente corrispondente esigenze dell'Ente, per il carattere fortemente innovativo e per le specificità che la caratterizzano;

- **Considerato** che per poter verificare l'efficacia e l'efficienza della riscossione diretta è necessario sperimentare tale opportunità **per 18 mesi, a decorrere dal 01 luglio 2013**, e cioè un periodo di tempo tale che permetta di affrontare un'ampia casistica delle procedure e di verificarne concretamente sia il grado di qualità che i risultati;

**- Richiamati:**

- l'art. 52 del D. Lgs. n. 15/12/1997, n. 446 che disciplina la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate proprie, anche tributarie, demandando all'Ente la facoltà di adottare autonomamente la forma di riscossione da individuarsi secondo quanto previsto dal comma 5 del sopra citato articolo;

- gli art. 114, 118 e 119 della Costituzione, dopo la riforma della Legge Costituzionale n. 3/2001, che riconoscono l'autonomia regolamentare piena dei Comuni nel rispetto dei principi costituzionali, anche con il metodo della riscossione diretta al fine di un diretto contatto tra Pubblica Amministrazione e cittadino ed offrire, altresì, al Comune la possibilità di recuperare direttamente le somme con minor aggravio per le relative casse;

- l'art. 4, comma 2-sexies, del D.L. 24/09/2002, n. 209, convertito nella legge 22/11/2002, n. 265 e ss.mm.ii., che prevede che i Comuni possano operare direttamente alla riscossione coattiva dei suoi crediti fiscali, patrimoniali e sanzioni amministrative, tramite ingiunzione fiscale, secondo le disposizioni di cui al Regio Decreto n. 639/1910 ed al D.P.R. 29/09/1973, n. 602, per quanto applicabili, e ss.mm.ii., senza dover necessariamente più passare per società esterne;

- **Visto** il protocollo d'intesa siglato da ANCI con PosteTributi (socio di Poste Italiane s.p.a.) per la partecipazione al Servizio denominato **RiscoCOATTIVO**, messo a disposizione degli Enti Locali da PosteTributi s.p.a.;

- **Considerato, ancora**, che il servizio non ha costi di attivazione e che con l'approvazione del presente provvedimento Poste Tributi s.c.p.a. farà partire le procedure di avvio del sistema, dopodiché con successiva determinazione, ad avvenuta acquisizione delle relative disponibilità finanziarie e comunque prima della consegna alla società delle prime posizioni da recuperare mediante ingiunzione fiscale, si provvederà ad impegnare la relativa spesa presunta;

- **Dato inoltre atto** che i costi del servizio a carico del Comune dovrebbero essere compensati in massima parte dai rimborsi spese addebitati agli utenti morosi e, per la parte

residuale, dalle maggiori entrate nette che dovrebbe essere possibile iscrivere in bilancio per effetto del miglioramento dell'efficacia della riscossione coattiva che dovrebbe verificarsi rispetto alla situazione attuale;

- **Ravvisata** dunque la necessità, in virtù dello scadere naturale dell'incarico ad Equitalia, di fornire i necessari indirizzi in merito alla riscossione diretta dei crediti patrimoniali e dei tributi comunali per il periodo sperimentale di **18 mesi, a decorrere dal 01 luglio 2013**;

- **Ritenuta** la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- **Atteso che**, trattandosi di mero atto di indirizzo, non viene espresso parere ai sensi dell'art.49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- **Tutto ciò** premesso e considerato;

**A voti favorevoli unanimi, legalmente resi,**

### **DELIBERA**

**1) La narrativa, che precede, è parte integrante e sostanziale del presente deliberato;**

**2) Di disporre, pertanto, per l'attivazione della sperimentazione diretta del servizio di riscossione coattiva, tramite ingiunzione fiscale, dei crediti patrimoniali e dei tributi, avvalendosi della società Poste Tributi S.c.p.a., con sede legale a Roma, Viale Europa n. 190, Partita IVA 08886671000;**

**3) Di dare atto che il servizio non ha costi di attivazione e che con l'approvazione del presente provvedimento Poste Tributi s.c.p.a. avvierà le procedure di avvio del sistema, dopodiché con successiva determinazione, ad avvenuta acquisizione delle relative disponibilità finanziarie e comunque prima della consegna alla società delle prime posizioni da recuperare mediante ingiunzione fiscale, si provvederà ad impegnare la relativa spesa presunta;**

**4) Di demandare al Responsabile del Servizio Tributi tutti gli adempimenti necessari all'attuazione della presente deliberazione ivi compresa la valutazione, nei dettagli, della proposta tecnica presentata dalla Poste Tributi s.c.p.a., nonché dell'approvazione del relativo schema di convenzione;**

**5) di comunicare, in elenco, la presente ai Capigruppo Consiliari, contestualmente alla sua pubblicazione nell'Albo Pretorio on-line.**

**Con separata votazione palese, favorevole unanime, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma, del D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.**

**PARERI ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 18/8/2000 nr. 267**

Si attesta, a rilevanza interna, la regolarità del procedimento amministrativo svolto in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

Il Responsabile del Procedimento  
F.to: Giustina D'Alessandro

In ordine alla regolarità tecnico-contabile del presente atto, si esprime parere Favorevole ai sensi art. 49 D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.

Il Responsabile del Servizio II<sup>^</sup> ad interim (Bilancio – Ragioneria – Tributi – Commercio, ecc.)  
F.to: Dott. Francesco Neri

In ordine alla regolarità tecnica del presente atto si esprime parere Favorevole ai sensi art. 49 D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.

Il Responsabile del Servizio I<sup>^</sup> (Lavori Pubblici, ecc.)  
F.to: Dott. Francesco Neri

In ordine alla regolarità tecnica del presente atto si esprime parere Favorevole ai sensi art. 49 D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.

Il Responsabile del Servizio I<sup>^</sup> (Segreteria – Affari generali, ecc.)  
F.to: Dott. Francesco Neri

In ordine alla regolarità tecnica del presente atto si esprime parere Favorevole ai sensi art. 49 D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.

Il Responsabile del Servizio III<sup>^</sup> (Polizia amministrativa e locale, ecc.)  
F.to: Dott. Benedetto Mario Evangelista

In ordine alla regolarità tecnica del presente atto si esprime parere Favorevole ai sensi art. 49 D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.

Il Responsabile del Servizio IV<sup>^</sup> (Tecnico-Urbanistico, ecc.)  
F.to: Dott. Benedetto Mario Evangelista

In ordine alla regolarità tecnica del presente atto si esprime parere Favorevole ai sensi art. 49 D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267.

Il Responsabile del Servizio V<sup>^</sup> (Manutenitivo, Protezione Civile, Tutela ambientale, ecc.)  
F.to: Dott. Benedetto Mario Evangelista

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco  
F.to: Dott. Benedetto Mario Evangelista

Il ViceSegretario Comunale  
F.to: Dott. Francesco Neri

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata, come prescritto dall'art. 124, 1° comma, del D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267 e dall'art. 32, 1° comma, della legge 18/06/2009, n. 69, per 15 giorni consecutivi, dal **17 giugno 2013**, nell'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune ([www.comune.pignatarointeramna.fr.it](http://www.comune.pignatarointeramna.fr.it)), accessibile al pubblico;

- è esecutiva:

poiché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°), come riportato nel dispositivo;

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - 3° comma) nell'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune ([www.comune.pignatarointeramna.fr.it](http://www.comune.pignatarointeramna.fr.it)), accessibile al pubblico.

Pignataro Interamna, **17 giugno 2013**.

Il Responsabile del Servizio  
F.to: Dott. Francesco Neri

Copia conforme all'originale.  
Pignataro Interamna, **17 giugno 2013**.

Il ViceSegretario Comunale  
Dott. Francesco Neri