



COMUNE di PIGNATARO INTERAMNA

PROVINCIA DI FROSINONE

MEDAGLIA DI BRONZO AL VALOR CIVILE

Tel. 0776 949012

Fax 0776 949306

E-mail: segreteria.pignataro@libero.it

C.A.P. 03040

c.c.p. 13035035

Cod. Fisc. 8100305 060 6

Sito web istituzionale: www.comune.pignataroint.fr.it

PEC: comune.pignataroint.servizigenerali@certipeec.it

SERVIZIO V[^]: IGIENE, TUTELA AMBIENTALE, PROTEZIONE CIVILE

Nr. 307 del 03 ottobre 2019 del Registro delle Pubblicazioni.

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO V[^]

Nr. 26 del 03 Ottobre 2019 Servizio V[^]

Registro Generale Nr. 114 del 03 Ottobre 2019

OGGETTO: Servizio di raccolta differenziata, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani, assimilati ed ingombranti con il metodo "porta a porta".

Incarico tecnico per l'elaborazione e la redazione del progetto all'arch. Antonino DI PALMA di Vico Equense (NA).

CIG: ZAF2A019AA.

L'Anno Duemiladiciannove, il giorno Tre del mese di Ottobre, nel proprio Ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- **VISTA** la deliberazione di Giunta Municipale nr. 189 del 06/12/1999 e la successiva nr. 84 del 20/06/2006, integrata con atto nr. 180 del 15/11/2006 con le quali sono stati individuati i Servizi di cui affidare la gestione ai Responsabili da designare dal Sindaco, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, commi 2 e seguenti della legge 08/06/1990, n. 142, come introdotti e modificati dall'art. 6, della Legge 15/05/1997, n. 127 e dall'art. 2 della Legge 16/06/1998, n. 191, da ultimo sostituito dal D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, art. 177;
- **VISTO** il decreto di nomina del Responsabile del Servizio a firma del Sindaco nr. 02/2019, prot. 2151 del 11/04/2019;
- **VISTO** l'art. 183 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 il quale sancisce il principio che ogni spesa deve essere preceduta da regolare atto di impegno, che costituisce la prima fase del procedimento di spesa;
- **PREMESSO** che:
 - il servizio di raccolta differenziata "porta a porta" dei rifiuti urbani e loro smaltimento è gestito in regime di proroga;
 - è intendimento dell'Amministrazione Comunale procedere all'espletamento di gara per l'affidamento del servizio in parola, allo scopo di ottenere una economia di spesa;
 - pertanto, al fine di addivenire all'affidamento del servizio ad operatore autorizzato, è necessaria l'elaborazione e la redazione di un progetto del servizio che disciplini analiticamente, e puntualmente nei dettagli, il servizio di igiene ambientale con riferimento alla raccolta differenziata delle distinte frazioni dei rifiuti con il sistema porta a porta, la raccolta degli oli esausti, dei rifiuti ingombranti e dei rifiuti speciali, nonché il loro trasporto negli appositi impianti di smaltimento;
 - al fine di evitare responsabilità per danni conseguenti ad omessa od insufficiente tutela dell'igiene e salute pubblica, si reputa necessario predisporre il progetto per l'espletamento della gara di affidamento del servizio, incaricando un tecnico specializzato esterno;
 - il Comune di Pignataro Interamna (FR) in questi ultimi anni si è distinto per un progressivo e significativo trend di crescita nella raccolta differenziata dei rifiuti (premiato come "comune Riciclone" 2018 da Legambiente Lazio con il 77,90% di raccolta differenziata). L'obiettivo che l'amministrazione intende perseguire è quello di arrivare in un periodo di breve-medio termine alla completa raccolta differenziata dei rifiuti prodotti nel territorio comunale. Al fine di raggiungere questo obiettivo occorre realizzare un progetto che rimoduli l'attuale sistema di raccolta dei rifiuti secondo modelli gestionali che sappiano massimizzare l'impatto della raccolta differenziata, a livello di organizzazione del servizio con particolare riguardo alla realtà geografica e topografica del territorio, alla densità abitativa, alla diversa vocazione, agricola e residenziale, del territorio nonché agli aspetti di vulnerabilità ambientale. Occorre inoltre che a questo studio del contesto territoriale sia associato uno studio puntuale, con rilievi in campo, volto a definire il numero e la qualità delle utenze domestiche e non domestiche, la qualità e la tipologia, sulla base dei dati storici in possesso dell'ente, dei rifiuti prodotti al fine di poter elaborare un sistema di raccolta da mettere a base di gara che disegni bacini ottimali territoriali per il conferimento dei rifiuti con il sistema porta a porta, organizzazione della frequenza e degli orari dei conferimenti tali da garantire efficacia, efficienza ed economicità del servizio, previsione di aree corner per la raccolta dei rifiuti ingombranti e speciali che tenga conto dei vincoli territoriali e sia coerente agli strumenti di pianificazione di pianificazione urbanistica;
 - le caratteristiche della progettazione del bando come sopra specificato richiedono una figura professionale in possesso di background culturale a competenze trasversali in materia ambientale, gestionale di pianificazione del territorio che non è compresa tra quelle a disposizione dell'Ente;
- **DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 "la progettazione di servizi e forniture è articolata ... in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio...", e che ai sensi del comma 15 "il progetto deve contenere:
 - la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;

- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale...?;
- lo schema di contratto;
- **CHE** l'art. 36 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 precisa che anche l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (di cui all'art. 35) avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- **CHE** le stazioni appaltanti, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) (come modificato art. 25, comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 56 del 19/04/2017), per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, possono procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori o per i lavori in amministrazione diretta;
- **CHE** l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi, forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36, deve garantire comunque la qualità delle prestazioni da svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità.
- **CHE** pertanto, nel caso di specie è possibile procedere all'affidamento dell'incarico medesimo, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 31, comma 8, e dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;
- **CHE** al finanziamento dell'affidamento in parola si provvede mediante fondi di bilancio comunale, mediante imputazione ai bilanci degli esercizi finanziari 2019 e seguenti, secondo il cronoprogramma che sarà stabilito;
- **DATO ATTO** della carenza nell'organico di questo Ente di personale tecnico, in possesso di adeguate professionalità;
- **DATO ATTO**, inoltre, che l'affidamento in parola riveste evidenti ragioni di estrema urgenza in relazione alla particolarità del servizio da espletare, tali da non potersi rispettare i termini per le procedure aperte o ristrette o competitive con negoziazione, per cui risulta applicabile l'art. 63, comma 2, lett. c), del già citato D. Lgs. 18/04/2016, n. 50;
- **VISTO** il D.M. Giustizia del 17/06/2016 a titolo "Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016";
- **PRESO ATTO**, pertanto, dei limiti stabiliti dall'art. 31, comma 8, art. 36, comma 2, lettera a) (*per affidamenti di importi inferiori a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori o per i lavori in amministrazione diretta*, come modificato dall'art. 25, comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 56 del 19/04/2017) e art. 37, comma 1, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 (inferiore ad €. 40.000,00);
- **DATO ATTO**, altresì, che il compenso da corrispondersi al professionista da incaricare è proporzionale all'utilità conseguente all'Amministrazione, in relazione all'oggetto dell'incarico e che il corrispettivo sarà determinato secondo quanto stabilito con il citato D.M. Giustizia del 17/06/2016, in ogni caso contenuto nei limiti di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016;
- **CONSIDERATO** che:
 - con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del C.C. nr. 02 del 08/03/2018 è stato dichiarato il dissesto finanziario dell'Ente e che, pertanto, l'impegno di cui al presente affidamento viene assunto tenuto conto dei limiti di cui all'art. 250 del D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267 e successive modificazioni;
 - con deliberazione di C.C. nr. 24 del 04/05/2017 è stato approvato il bilancio di previsione 2017/2019, sul quale al capitolo spesa 10970 del bilancio 2019, risulta adeguata disponibilità per le esigenze di cui sopra;
 - con deliberazione di C.C. n. 17 del 14/10/2018 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 259 del succitato D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni;
 - con deliberazione di C.C. nr. 05 del 09/06/2019 è stata approvata la nuova ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2018 e pluriennale 2018/2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 259 del succitato D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni, con parere favorevole espresso dalla COSFEL (Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali) presso il Ministero dell'Interno nella seduta del 06/08/2019;
 - con decreto del Ministro dell'Interno n. 83235 del 02/09/2019 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato relativa all'Anno 2018, con determinate prescrizioni;
- **VISTE** le disposizioni relative agli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro, previste dall'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016, modificato dall'art. 25, comma 1, lett. b), n. 1 del D. Lgs. 19/04/2017, n. 56 (2. *Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta*): per affidamenti di importi inferiori a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori o per i lavori in amministrazione diretta; art. 37, comma 1, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 (inferiore ad €. 40.000,00) ed art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50;
- **VERIFICATO** che il Comune di Pignataro Interamna è convenzionato con la Centrale Unica di Committenza "S.U.A. PROV. FR." della Provincia di Frosinone;
- **CONSIDERATO** che l'obbligo di acquisizione di forniture e servizi mediante centrali di committenza vige per forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro, mentre per importo inferiore a 40.000,00 euro le stazioni appaltanti possono procedere direttamente ed autonomamente;

- **TENUTO CONTO** che il valore del servizio in questione, ai fini dell'acquisizione del CIG, è stimato in € **5.000,00** e quindi di importo corrispondente alla soglia per l'affidamento diretto (inferiore a 40.000 euro);
- **CONSIDERATO** pertanto poter procedere all'acquisizione del servizio in oggetto mediante autonoma procedura di acquisizione, affidando direttamente, come consentito dal Codice degli Appalti;
- **DATO ATTO** che, in considerazione della natura e dell'importo delle forniture in parola, per economicità di gestione, avvalendosi del disposto dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016, si è ricorso alla negoziazione diretta;
- **VISTA** la deliberazione di G.C. n. **30 del 14/05/2019**, con la quale è stato emanato atto di indirizzo al Responsabile del Procedimento del Servizio Igiene e Tutela Ambientale conferisca l'incarico esterno, per la redazione del progetto per affidamento del **Servizio di raccolta differenziata, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani, assimilati ed ingombranti con il metodo "porta a porta"**, ad idoneo professionista, disponibile ad eseguire l'incarico e praticare compensi conformi al D.M. Giustizia del 17/06/2016, in ogni caso contenuti nei limiti di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016, dando atto che le spese tecniche faranno interamente carico ai fondi comunali sul capitolo 10970 del bilancio 2019, ove è prevista la necessaria disponibilità, con espressa accettazione, quindi, in sede di stipula della convenzione, da parte del professionista incaricato;
- **CHE**, contattati per le vie brevi il dott. Daniele RIPA da Castrocielo(FR) e l'arch. Antonino DI PALMA da Vico Equense (NA), esperti in materia, sono stati acquisiti i rispettivi preventivi/offerte al prot. 2936 del 17/05/2019 e prot. 4902 del 10/09/2019;
- **ACCERTATO** che il preventivo economicamente più vantaggioso per l'Ente risulta quello presentato dall'arch. Antonino DI PALMA, comprovata esperienza nell'ambito della progettazione richiesta, che presenta un importo di € 5.000,00, oltre € 200,00 per Cassa ed € 1.144,00 per IVA 22%, per complessivi € 6.344,00, contenuto nei limiti di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, dando atto che le spese tecniche faranno carico al capitolo 10970 del bilancio comunale 2019 e pluriennale 2018/2020 (sul quale al medesimo capitolo 10970, risulta adeguata disponibilità per le esigenze di cui sopra);
- **DATO** altresì atto che il compenso da corrisponderci al suddetto professionista è proporzionale all'utilità conseguente all'Amministrazione, in relazione all'oggetto dell'incarico;
- **ACCERTATO** che il suddetto tecnico ha maturato indubbia esperienza professionale;
- **RITENUTO** opportuno, trattandosi di servizio da espletarsi negli esercizi successivi, inseriti nel predetto bilancio annuale e pluriennale, e, come tali, rientranti anche nel disposto del comma 6, dell'art. 183 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, adottare impegno di spesa, nel rispetto della suddetta norma;
- **VISTO** il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni;
- **VISTO** il D.P.R. n. 507 del 05/10/2010, nella parte ancora in vigore;
- **VISTO** il D. Lgs. 06/09/2011, n. 159 e successive modifiche ed integrazioni (D. Lgs. n. 218 del 15/11/2012);
- **TUTTO** ciò premesso e considerato;
- **RITENUTO** che sussistono le condizioni, per provvedere in merito, come da dispositivo;

D E T E R M I N A

1) La narrativa, che precede, è parte integrante e sostanziale della presente determinazione e da ritenersi qui integralmente riportata anche se non materialmente trascritta;

2) Di affidare, per le motivazioni sopra esposte, all'arch. Antonino DI PALMA, nato a Vico Equense (NA) il 10/06/1969, cod. fisc.: DPLNNN69H10L845G, P. Iva: 03834751210, con studio professionale in Via Penito, 53, 80069 Vico Equense (NA), tel./fax 081 8798811 - cell. 338 2833191, mail: antoninodipalma@bauci.it, pec: antoninodipalma@pec.it, esperto di pianificazione ecoambientale, iscritto all'Ordine degli Architetti di Napoli al n. 6606, come da preventivo/offerta economica del 04/09/2019 fatto pervenire al prot. n. 4902 del 10/09/2019, per un importo di € 5.000,00, oltre € 200,00 per Cassa ed € 1.144,00 per IVA 22%, per complessivi € 6.344,00, contenuta nei limiti di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni;

3) Di ribadire che il servizio dovrà essere eseguito sulla scorta del preventivo/offerta del 04/09/2019, acquisito al prot. n. 4902 del 10/09/2019, secondo le direttive che saranno impartite dall'Amministrazione e con termine di esecuzione di 60 (sessanta) giorni;

4) Di impegnare, di conseguenza, anche nel rispetto del comma 6, dell'art. 183 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, la complessiva somma di € **6.344,00**, a valere sul capitolo 10970 del bilancio 2017/2019, annualità 2019 (per € 500,00) e 2020 (per € 5.844,00), nel rispetto e limiti delle disposizioni di cui all'art. 250, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e successive modificazioni, finanziato con fondi del bilancio comunale;

5) Di dare atto, altresì, che la presente diverrà esecutiva mediante apposizione del visto di regolarità di competenza del Responsabile del servizio finanziario;

6) Di attribuire alla presente valore sinallagmatico di contratto, subordinando l'affidamento alla sottoscrizione di una copia di questa determinazione da parte dell'affidataria, da valere quale accettazione degli aspetti negoziali contenuti nella stessa, sicché l'affidamento si intende per scrittura privata ex art. 17 del R.D. 18/11/1923, n. 2440, recante norme sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato.

■ La presente determinazione:

a) anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata nell'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune (www.comune.pignatarointeramna.fr.it), accessibile al pubblico, per quindici giorni ed avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 31 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Il Responsabile del Servizio
F.to: Dott. Benedetto Murro

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

in relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni

A P P O N E

il visto di regolarità contabile e

A T T E S T A

la copertura finanziaria della spesa, con registrazione sul Servizio sopra indicato del bilancio corrente, in data odierna.

Nella Residenza Municipale, li 03 ottobre 2019.

**Il Responsabile del Servizio
F.to: Dott.ssa Gabriella Evangelista**

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata nell'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale del Comune (www.comune.pignatarointeramna.fr.it), accessibile al pubblico, in data odierna e vi resterà per quindici giorni consecutivi.

Pignataro Interamna, li 03 ottobre 2019.

**Il Responsabile del Servizio
F.to: Dott. Francesco Neri**