



COMUNE di PIGNATARO INTERAMNA

PROVINCIA DI FROSINONE

MEDAGLIA DI BRONZO AL VALOR CIVILE

Tel. 0776 949012

Fax 0776 949306

E-mail: ragioneria.pignataro@virgilio.it

C.A.P. 03040

c.c.p. 13035035

Cod. Fisc. 8100305 060 6

Sito web istituzionale: www.comune.pignataroint.fr.it

PEC: comune.pignataroint.servizigenerali@certipecc.it

SERVIZIO FINANZIARIO

Prot. 591

OGGETTO: Parere sulla proposta di schema di bilancio di previsione 2019/2021 ed atti connessi e collegati.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- **PREMESSO** che:

- con atto del Commissario Straordinario adottato con i poteri del C.C. nr. **02** del **08/03/2018**, esecutivo, è stato dichiarato il dissesto finanziario dell'Ente, ai sensi e per gli effetti degli artt. 244 e 246 del D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267 e successive modificazioni;

- con deliberazione di C.C. nr. **05** del **09/06/2019** è stata approvata l'ipotesi (nuova) di bilancio stabilmente riequilibrato **2018** e pluriennale **2018/2020**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 259 del succitato D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni, con parere favorevole espresso dalla COSFEL (Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali) presso il Ministero dell'Interno nella seduta del 06/08/2019;

- con decreto del Ministro dell'Interno n. **83235** del **02/09/2019**, notificato al Legale Rappresentante dell'Ente ed all'Organo di revisione economico-finanziaria in data **09/10/2019**, è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato relativa all'Anno **2018**, con determinate prescrizioni;

- l'art. 5 del predetto decreto ha fatto obbligo a questo Comune di deliberare, entro 30 giorni dalla data di notifica del decreto di approvazione dell'ipotesi, il bilancio stabilmente riequilibrato, di previsione dell'esercizio **2018**, sulla base dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, nonché, entro 120 giorni dalla stessa data, gli altri eventuali bilanci di previsione o rendiconti non deliberati, provvedendo contestualmente alla presentazione delle relative certificazioni;

- che, ai sensi del citato decreto M.I. n. 83235 del 02/09/2019, l'Ente ha provveduto ad approvare nei termini stabiliti nel succitato decreto i seguenti documenti contabili:

a) deliberazione di C.C. n. **12** del **22/11/2019**: Esame ed approvazione del bilancio stabilmente riequilibrato esercizio **2018** e bilancio pluriennale **2018/2020**, ai sensi dell'art. 264, del D. Lgs. 18 agosto 2000, nr. 267;

b) deliberazione di C.C. n. **01** del **26/01/2020**: Art. 151, comma 7, ed art. 227 del D. Lgs. 18/08/2000, nr. 267 e successive modifiche ed integrazioni. Approvazione del Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2018;

- occorre, pertanto, procedere, quale adempimento successivo, all'approvazione del bilancio di previsione **2019/2021**, che deve essere corredato dagli allegati previsti per legge;

- **RICHIAMATO** l'art. 153, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, che assegna al Responsabile del Servizio Finanziario la verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa da iscriversi nel bilancio annuale o pluriennale;

- **ESAMINATO** lo schema di bilancio di previsione **2019/2021** ed atti connessi e collegati;

- **VERIFICATO** che risultano rispettati:

- tutti i principi di bilancio prescritti dall'art. 162 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

- il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le disposizioni contabili recate dal citato D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

- **VISTI**:

- il vigente Regolamento di contabilità;

- lo Statuto dell'Ente;

ESPRIME

ai sensi dell'art. 153, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, parere favorevole sulla veridicità delle previsioni entrata sulle previsioni spesa, nonché allo schema di bilancio **2019/2021** ed atti connessi e collegati.

Pignataro Interamna, li 03/02/2020.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Maria Assunta Risi



Il Responsabile Servizio Finanziario
Dott.ssa Gabriella Evangelista

COMUNE DI PIGNATARO INTERAMNA

BILANCIO DI PREVISIONE

2019-2021

NOTA INTEGRATIVA

Premessa

Il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 del d.lgs 118/2011) prevede, la stesura della nota integrativa al bilancio di previsione, ovvero una relazione esplicativa dei contenuti del bilancio. Il nuovo sistema contabile armonizzato disciplinato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.P.C.M. 28.12.2011 , ha comportato una serie di innovazioni dal punto di vista finanziario e contabile nonché programmatico di gestione di cui le più importanti sono:

1. Il Documento unico di Programmazione DUP che ha sostituito la Relazione Previsionale e Programmatica , ampliandone le finalità;
2. schemi di bilancio con diversa struttura delle entrate e delle spese;
3. diverse attribuzioni in termini di variazioni di bilancio; quelle relative alla cassa e alla spesa di personale per modifica di assegnazione interna ai servizi diventa di competenza della Giunta Comunale;
4. nuovi principi contabili, tra i quali quella della competenza finanziata potenziata che comporta, la costituzione obbligatoria secondo specifiche regole del Fondi Crediti di Dubbia Esigibilità;
5. previsione del piano dei conti integrato sia a livello finanziario che a livello economico/patrimoniale;
6. la struttura del bilancio armonizzato risulta più sintetica rispetto allo schema previgente, le entrate sono classificate in titoli e tipologie, anziché in titoli, categorie e risorse, mentre le spese sono classificate in missioni, programmi e titoli, al posto di titoli, funzioni servizi e interventi;

Tra i nuovi allegati da predisporre è stata inserita la “nota integrativa”, un documento con il quale si completano ed arricchiscono le informazione del bilancio, che ha la funzione di integrare i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso.

La nota integrativa integra i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso e svolge le seguenti funzioni:

- Descrittiva: illustra i dati che la loro sinteticità non possono essere pienamente compresi;
- Informativa: apporta ulteriori dati non inseriti nei documenti di bilancio ma che hanno una struttura fissa e non integrabile;

- Esplicativa: indica le motivazioni delle ipotesi assunte e dei criteri di valutazione adottati per la determinazione dei valori di bilancio.

CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'ENTRATA ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI

A livello generale le previsioni di Entrata nel bilancio di previsione 2019-2021 sono state redatte secondo le previsioni dei Responsabili del servizio sulla base delle indicazioni fornite dall'amministrazione e coordinate in particolare dall'attività dell'Assessore al bilancio, tenendo conto delle spese obbligatorie, di quelle consolidate e di quelle derivante da obbligazione già assunte.

E' indubbio che essendo ormai trascorsi parecchi mesi rispetto alla gestione annuale, le spese sono state ormai sostenute per la loro interezza, lasciando poco o alcuno margine programmatico e decisionale e, comunque, in linea con gli impegni assunti con l'approvazione del DUP.

Per la parte Entrata, l'osservazione delle risultanze degli esercizi precedenti è stata alla base delle previsioni, ovviamente tenendo conto delle possibili variazioni e delle necessità di riduzione delle spese correnti derivante dalla dichiarazione di dissesto finanziario, insieme all'incremento delle entrate correnti derivanti dall'aumento delle aliquote e dei tributi imposti degli enti in dissesto e che il comune ha dovuto deliberare entro trenta giorni dalla dichiarazione di dissesto.

1. I CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI

Di seguito vengono evidenziati i criteri di formulazione delle previsioni relative al triennio, distintamente per la parte entrata e per la parte spesa.

1.1. Le ENTRATE

Per quanto riguarda le entrate, le previsioni relative al triennio 2019-2021 sono state formulate in base ai principi contabili di cui all'allegato 4/2 tenendo in considerazione il trend storico degli esercizi precedenti, ove disponibile, ovvero le basi informative (catastale, tributaria ecc.). Nel prospetto seguente sono riportati i criteri di valutazione per la formulazione delle principali entrate:

IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (IMU)

Con atto del commissario straordinario con i poteri del Consiglio comunale nr. 04 del 23.03.2018 e con effetto per cinque anni decorrenti da quello dell'ipotesi del bilancio riequilibrato sono state determinate le aliquote e le detrazioni con riferimento alle componenti IMU 2018.

Pertanto lo stanziamento di entrata per l'anno 2019 è pari ad €. 325.000,00 con un aumento rispetto all'anno precedente di €. 5.000,00, in quanto ,per l'anno 2019, è stata eliminata nella succitata delibera l'aliquota agevolata prevista per l'unità immobiliare concessa in comodato ai parenti in linea retta di primo grado che per l'anno 2017 era del 7,6 per mille ed ora è fissata al 10,6 per mille

Tassa sui rifiuti (TARI)

La Tari 2019 è stata quantificata secondo le risultanze del Piano finanziario 2019, pari ad €. 340.000,00

Per tale entrata è stato calcolato un accantonamento a FCDE per il cui dettaglio si rimanda al paragrafo appositamente dedicato.

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

Stanziamento di €. 160.000,00 tenuto conto che a seguito della dichiarazione di dissesto , l'aliquota è stata aumentata dallo 0,5 % al 0,8% , ed è stata tolta anche la soglia di esenzione con delibera del Commissario straordinario con i poteri del C.C. nr. 06. Del 23.03.2018 e con effetto per cinque anni decorrenti da quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato.

TOSAP

Stanziamento di €. 6.000,00 , con delibera del commissario straordinario con i poteri di G.C. nr. 19. del 23.03.2018 è stata approvata la tariffa e con effetto per cinque anni decorrenti da quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato.

Imposta sulla pubblicità

Lo stanziamento è di €. 3.500,00. Con delibera del commissario straordinario con i poteri della Giunta Comunale nr. 20 del 23.03 .2018, e con effetto per cinque anni decorrenti da quello

dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, sono state riconfermate le tariffe dell'anno precedente, in quanto già al massimo.

Diritti di segreteria

Con delibera del Commissario straordinario con i poteri della giunta comunale nr. 21 del 23.03.2018 è stata approvata la delibera dei diritti di segreteria in materia urbanistica e con effetto per cinque anni decorrenti da quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato con un stanziamento di €. 15.000,00 per diritti rilascio autorizzazione a costruire, scia edilizia ordinaria e SUAP.

1.2 Le spese

Con riguardo al bilancio 2019/2021 la stima delle previsioni di spesa è stata condotta a livello di singolo capitolo, per le motivazioni sopra indicate, valutando specificatamente l'andamento degli impegni negli esercizi precedenti, le eventuali sopravvenute esigenze ed il rispetto di specifici limiti imposti dalla normativa vigente.

Per quanto riguarda le spese correnti, le previsioni sono state formulate sulla base dei contratti in essere (mutui, personale, utenze, altri contratti di servizi quali rifiuti, illuminazione pubblica) spese necessarie per l'esercizio delle funzioni fondamentali.

Le spese in conto capitale come da delibera di G.C. nr. 103 del 31.12.2019 sono previste opere solo nell'esercizio anno 2019 e nel pluriennale 2020, da contributi regionali e statali.

1.2.1 La spesa del personale

La giunta comunale con deliberazione nr.96 del 19.12.2019 ha approvato la "revisione dotazione organica e programmazione del fabbisogno del personale triennio 2019/2021" finalizzata al principio di contenimento della spesa per il personale in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;

ACCANTONAMENTI AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'

Fondo credito di dubbia esigibilità:

La funzione di detto fondo è quella di evitare che siano impegnate risorse di dubbia esigibilità per finanziare spese esigibili nel corso dello stesso esercizio (le entrate non sicuramente esigibili non possono essere spese). Nel bilancio di previsione 2019/2021 si è provveduto ad appostare gli importi riferiti al calcolo effettuato in occasione dell'approvazione del bilancio citato (cap. 10811 € 96.730,34).

2. TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO AL 31.12.2017

Si riporta di seguito la tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto allegata al bilancio di previsione finanziario 2019/2021:

COMUNE DI PIGNATARO INTERAMNA

Allegato a) Risultato presunto di amministrazione

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2019

TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO (ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2019 DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE)

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2018	1.089.363,98
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2018	0,00
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2018	8.537.747,33
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2018	9.434.666,60
(-)	Reduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2018	4.193.439,93
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2018	0,00
(+)	Reduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2018	5.050.726,58
(=)	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2018 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2019	258.711,23
(+)	Entrate che prevede di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(-)	Spese che prevede di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(-)	Reduzione dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(+)	Reduzione dei residui passivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2019	0,00
(-)	Fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2019 (1)	0,00
(=)	A) Risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018 (2)	258.711,23
2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018		
Parte accantonata (3)		
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31.12.2018 (4)	0,00
	Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rinzanzamenti (5)	0,00
	Fondo perdite esercizi partecipati (5)	0,00
	Fondo contenzioso (5)	0,00
	Altri accantonamenti (5)	0,00
	B) Totale parte accantonata	0,00
Parte vincolata		
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Altri vincoli	0,00
	C) Totale parte vincolata	0,00
Parte destinata agli investimenti		
	D) Totale destinata agli investimenti	0,00
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	258.711,23
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (5)		
3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018:		
Utilizzo quote vincolata		
	Utilizzo vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
	Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Utilizzo vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Utilizzo vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Utilizzo altri vincoli	0,00
	Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto	0,00

In occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che costituisce una previsione ragionevole del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente formulata in base ai conti disponibili alla data di elaborazione del bilancio.

3.ELENCO DEGLI INTEVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO FINANZIATI CON RICORSO AL DEBITO E CON LE RISORSE DISPONIBILI

Il comune di Pignataro Interamna , da diversi anni, non contrae nuovi mutui, e la percentuale di indebitamento , alla data di redazione della presente Nota Integrativa, risulta essere pari al 10%

Alla data odierna il Comune di Pignataro Interamna non ha stipulato alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati né ha programmato la stipula di contratti di questo tipo.

4.ELENCO DELLE GARANZIE PRINCIPALI O SUSSIDIARIE PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI ENTI E DI ALTRI SOGGETTI AI SENSI DELLE LEGGI VIGENTI

Non risultano garanzie principali o sussidiarie prestate dall' Ente a favore di enti e di altri soggetti , pubblici o privati

5. GLI ONERI E GLI IMPEGNI FINANZIARI STIMATI E STANZIATI IN BILANCIO, DERIVANTI DA CONTRATTI RELATIVI A STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI O DA CONTRATTI DI FINANZIAMENTO CHE INCLUDONO UNA COMPONENTE DERIVATA

L'Ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

7. ELENCO DEI PROPRI ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI

Il Comune non ha Enti e Organismi strumentali alla data della presente nota integrativa

8. ELENCO DELLE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE CON L'INDICAZIONE DELLA RELATIVA QUOTA PARTECIPAZIONE

L'Ente ha una partecipazione diretta con la SAF , società ambiente Frosinone S.P.A., per la gestione e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Il suddetto organismo partecipato ha il solo scopo di non fare speculazione economica ma ricevere rifiuti prodotti dai Comuni, pertanto il Comune non versa quote societarie ma partecipa solo alle spese relative al servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani.

9. ALTRE INFORMAZIONI RIGUARDANTI LE PREVISIONI, RICHIESTE DALLA LEGGE O NECESSARIE PER L'INTERPRETAZIONE DEL BILANCIO

Per ulteriori approfondimenti si rimanda ai contenuti dello schema della Nota di aggiornamento al DUP 2019/2021.

Pignataro Interamna 03.02.2020

Il Responsabile del Procedimento

Rag .Maria Assunta Risi

Maria Assunta Risi

Il Responsabile del Servizio finanziario

Dr.ssa Gabriella Evangelista

Gabriella Evangelista

